

Relevamiento normativo - Planilla Resumen

Nivel I.I: Ecosistema Nacional y Normas Habilitantes de la Participación Ciudadana

Objetivo: Este nivel evalúa el contexto jurídico normativo nacional que habilita el funcionamiento del ecosistema y los ámbitos de participación ciudadana institucionalizada (APC) en Uruguay. Sin constituir una evaluación exhaustiva, este nivel aporta una visión general de las principales normas y figuras jurídicas que enmarcan su funcionamiento.

Instrumento Jurídico	Contexto de Derechos	Mecanismos de Participación Previstos	Área Temática	Año	Utilización de TIC
Constitución Nacional	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Derecho de Huelga ▪ Libertad de Expresión ▪ Libertad de asociación 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Referéndum ▪ Plebiscito ▪ Iniciativa popular ▪ Asociaciones gremiales y Sindicatos ▪ Creación de Municipios 	Democracia directa Fomento de asociaciones civiles y gremiales Descentralización territorial	1966	N/A
Ley Nº 17.060	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Uso Indevido del poder Público ▪ Anticorrupción 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Campañas de Transparencia ▪ Responsabilidad de funcionarios ▪ Control Ciudadano 	Anticorrupción Transparencia gubernamental	1998	No
Ley Nº 17.930, Art.229	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Educación en Derechos Humanos 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dirección de Derechos Humanos de ANEP ▪ Marcos habilitantes para la participación 	Derechos Humanos Participación	2005	No
Ley Nº 18.381 Decreto Nº 232/010	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Derecho de Acceso a la Información Pública ▪ Transparencia Activa 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Solicitud de Acceso a la Información Pública ▪ Publicación de información pública en los sitios web 	Acceso a información pública Transparencia gubernamental	2008	Si
Ley Nº 18.446	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Presentación de denuncias ante INDDHH ▪ Sesiones Extraordinarias de la Institución ▪ Asamblea Nacional de Derechos Humanos 	Derechos Humanos	2008	No
Ley Nº 19.355, Art. 82 Decreto Nº 54/017	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Obligación de publicar en formato de datos abiertos la información de transparencia activa 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Normas Técnicas para la publicación de datos abiertos ▪ Catálogo de datos abiertos 	Datos Abiertos Acceso a información pública Innovación Colaboración Participación	2015	Si

Resumen Nivel I. I

- Existen **al menos ocho instrumentos jurídicos** que forman parte del ecosistema habilitante de la participación ciudadana institucionalizada: la **Constitución, cinco leyes nacionales y dos decretos**.
- Los instrumentos **prevén al menos 17 mecanismos de participación**
- Los instrumentos **abordan al menos 11 áreas temáticas**
- **Seis de las ocho normas fueron aprobadas en los últimos diez años**
- **Cuatro de los ocho instrumentos prevén la utilización de TIC**

Nivel I.II: Ecosistema Nacional y Convenciones Habilitantes de la Participación Ciudadana

Objetivo: Este nivel evalúa un conjunto de Convenciones que han sido ratificadas por el país y brindan el contexto jurídico específico del ecosistema relacionado con el ejercicio del derecho a la participación de determinados grupos de personas: niños, niñas y adolescentes, mujeres, jóvenes, discapacitados y adultos mayores. Sin constituir una evaluación exhaustiva, este nivel aporta una visión general de las principales normas que enmarcan la obligación de los Estados Partes de abrir espacios para la participación ciudadana de sectores de la sociedad que están en situación de vulnerabilidad o exclusión social.

Convenciones y Leyes de Ratificación	Derechos reconocidos	Área Temática	Año
Convención de los Derechos del Niño Ley Nº 16.137	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Derecho a ser oído ▪ Derecho a expresar su opinión 	Infancia Adolescencia	1990
Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y erradicar la Violencia contra la Mujer Ley Nº 16.735	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Derechos y libertades de la mujer. ▪ Derecho a tener igualdad de acceso a las funciones públicas 	Igualdad de género Derechos de las mujeres	1994
Convención Iberoamericana de los Derechos de los Jóvenes Ley Nº 18.270	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Derecho a la participación política ▪ Derecho a elegir y ser elegido ▪ Derecho a organizarse 	Juventud	2005
Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad Ley Nº 18.418	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Derecho a ser incluido en la comunidad ▪ Derecho a participar en la vida política y pública 	Discapacidad	2008
Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores Ley Nº 19.430	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Derecho a la Igualdad y no discriminación por razones de edad ▪ Derecho a la vida y a la dignidad en la vejez ▪ Derecho a la independencia y la autonomía ▪ Derecho a la Participación y la integración comunitaria 	Adultos mayores	2016

Resumen Nivel I. II

- Existen **al menos cinco instrumentos jurídicos** en el ecosistema que refieren al derecho a la participación de sectores de la sociedad que están en situación de vulnerabilidad o exclusión social y que han sido **incorporados en la normativa nacional en el marco de Convenciones de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) ratificadas por el país.**
- Dichos instrumentos legislan sobre **ocho derechos relacionados a obligaciones del Estado uruguayo respecto a los niños, niñas y adolescentes, jóvenes, mujeres, discapacitados y adultos mayores.**
- Los instrumentos abordan al menos cinco grupos de personas vulnerables o excluidas socialmente.
- Tres de las cinco convenciones fueron ratificadas en los últimos quince años.

Nivel II: Normas que habilitan espacios o ámbitos de participación ciudadana institucionalizada (APC)

Objetivo: Este nivel evalúa el conjunto de instrumentos jurídicos (Leyes y Decretos) que crean ámbitos específicos de participación ciudadana institucionalizada en Uruguay. Sin constituir una evaluación exhaustiva, este nivel aporta un listado de instrumentos jurídicos que crean APC específicos, y se clasifican junto al nivel de participación que habilitan, el tipo de mecanismo participativo previsto, área temática, año de aprobación y si se prevé o promueve el uso de TIC por parte de la norma.

Nivel II.1. Leyes y sus correspondientes decretos reglamentarios

Instrumento Jurídico	Nivel de participación que habilita la norma	Mecanismos o ámbitos de Participación Previstos	Área Temática	Año	Utilización de TIC
Ley N° 15.809, Art. 688	Información Consulta	<ul style="list-style-type: none"> Programa Fomento y Desarrollo Regional (MGAP) 	Desarrollo Rural	1986	No
Ley N° 15.977, Art. 7° Literal L Decreto N° 877/988	Información Consulta Propuesta Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Plan Nacional de Atención a la Infancia y la Familia Comisión Nacional (CAIF) Comisiones Honorarias Departamentales 	Infancia y Adolescencia	1988	No
Ley N° 16.170 Art.331	Información Consulta	<ul style="list-style-type: none"> Instituto Nacional de Juventud 	Infancia y Adolescencia	1990	No
Ley N° 16.105, art. 8° modificada por Ley N° 16.324	Información Consulta Propuesta Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Junta Nacional de la Granja Conferencia Granjera del Uruguay Comisión Nacional de Fomento Rural 	Desarrollo Rural	1990	N/A
Ley N° 16.466 Decreto N° 349/005	Información Consulta Propuesta Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Vista y consulta de proyectos de impacto ambiental Audiencia Pública Comisiones de cuencas y acuíferos 	Medio ambiente	1994	N/A
Ley N° 16.736 Art.205, 243 y 244	Información Consulta Propuesta	<ul style="list-style-type: none"> Consejo de Dirección del Instituto de Promoción de la Inversión y las Exportaciones de Bienes y Servicios Consejo Asesor del Plan Agropecuario 	Relaciones Exteriores Desarrollo de Exportaciones Desarrollo Rural	1996	Si
Ley N° 17.234 Decreto N° 52/005	Información Consulta Propuesta	<ul style="list-style-type: none"> Audiencias Públicas Comisión Nacional Asesora de áreas protegidas Comisiones Asesoras Específicas Puesta de Manifiesto Comisión Técnica Asesora 	Medio Ambiente	2000	No
Ley N° 17.283 Decreto N° 152/013	Información Consulta Propuesta	<ul style="list-style-type: none"> Se crea la política ambiental 	Medio ambiente	2000	No
Ley N° 17.296, Art. 94 bis Numeral 9	Información Consulta	<ul style="list-style-type: none"> Mecanismos de consulta a interesados (URSEC) 	Telecomunicaciones	2001	Si
Ley N° 17.514 Decreto N° 494/006 Decreto N° 111/015	Información Consulta Propuesta Deliberación Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Consejo Consultivo Nacional 	Violencia Doméstica	2002	No

Instrumento Jurídico	Nivel de participación que habilita la norma	Mecanismos o ámbitos de Participación Previstos	Área Temática	Año	Utilización de TIC
Ley N° 17.817 Decreto N° 152/006	Información Consulta Propuesta Deliberación Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Comisión Honoraria contra el Racismo, la Xenofobia y toda otra forma de Discriminación Comisiones departamentales y locales 	Lucha contra el Racismo, Xenofobia y toda forma de discriminación	2004	No
Ley N° 17.823	Información Consulta Propuesta Deliberación	<ul style="list-style-type: none"> Consejo Nacional Consultivo 	Infancia Adolescencia	2004	No
Ley N° 17.866 Decreto N° 304/015 Decreto N° 286/006	Información Consulta Propuesta Deliberación	<ul style="list-style-type: none"> Consejos Sociales Regionales Consejo Nacional Coordinador de Políticas Diversidad Sexual Mesa Interinstitucional para la Prevención y Combate de la Trata de Personas 	Políticas sociales Derechos Humanos	2005	No
Ley N° 17.930 Art.331	Información Consulta Propuesta Deliberación	<ul style="list-style-type: none"> Radiodifusión comunitaria 	Políticas sociales	2007	No
Ley N° 18.104	Información Consulta Propuesta Deliberación	<ul style="list-style-type: none"> Promoción de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres 	Políticas sociales Derechos humanos	2007	No
Ley N° 18.126 Decreto N° 217/007	Información Consulta Propuesta Deliberación	<ul style="list-style-type: none"> Consejo Agropecuario 	Medio ambiente Políticas sociales	2007	No
Ley N° 18.211 Decreto N° 2/008	Información Consulta Propuesta Deliberación	<ul style="list-style-type: none"> Junta Nacional de Salud Consejos Asesores Honorarios Departamentales y Locales 	Salud	2007	Si
Ley N° 18.232 Decreto N° 417/010	Información Consulta Propuesta Deliberación	<ul style="list-style-type: none"> Radiodifusión comunitaria 	Políticas sociales	2007	No
Ley N° 18.308 Decreto N° 400/009	Información Consulta Propuesta Deliberación	<ul style="list-style-type: none"> Ordenamiento territorial y medio ambiente 	Medio ambiente Ordenamiento territorial	2008	No
Ley N° 18.437 Decreto N° 294/013 Decreto N° 334/009	Información Consulta Propuesta	<ul style="list-style-type: none"> Congreso Nacional de Educación Consejos de Educación Media Superior y de Educación Técnico-Profesional (UTU) Comisiones Consultivas Consejos de Participación (estudiantes) 	Educación	2008	Si
Ley N° 18.446	Información Consulta Propuesta	<ul style="list-style-type: none"> Sesiones Extraordinarias Asamblea Nacional de Derechos Humanos (Institución Nacional de DDHH) 	Derechos Humanos	2008	No
Ley N° 18.508	Información Consulta Propuesta Deliberación Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Consejo Superior de Negociación Colectiva del Sector Público 	Relaciones Laborales Negociación colectiva	2009	No

Instrumento Jurídico	Nivel de participación que habilita la norma	Mecanismos o ámbitos de Participación Previstos	Área Temática	Año	Utilización de TIC
Ley Nº 18.566	Información Consulta Propuesta Deliberación Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Consejo Superior Tripartito 	Relaciones Laborales Negociación colectiva	2009	No
Ley Nº 18.567	Consulta Propuesta Deliberación Decisión Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Municipios Derecho de Iniciativa 	Descentralización política Ordenamiento territorial	2008	No
Ley Nº 18.610 Decreto 78/010	Consulta Propuesta Deliberación Decisión Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Consejo Nacional de Agua, Ambiente y Territorio Consejos Regionales de Recursos Hídricos 	Recursos hídricos Medio ambiente Ordenamiento territorial	2009	Si
Ley Nº 18.617	Información Consulta Propuesta Deliberación	<ul style="list-style-type: none"> Instituto Nacional del Adulto Mayor 	Políticas sociales Derechos humanos	2009	No
Ley Nº 18.632	Información Consulta	<ul style="list-style-type: none"> Órgano Asesor Nacional de Bibliotecas Públicas del MEC 	Cultura Servicios Públicos bibliotecarios	2009	Si
Ley Nº 18.651	Información Consulta Propuesta Deliberación Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Comisión Nacional Honoraria de la Discapacidad 	Salud Discapacidad	2010	No
Ley Nº 18.719, art. 504	Información Consulta Deliberación	<ul style="list-style-type: none"> Espacios para el desarrollo de actividades (Centros MEC) 	Educación Cultura Participativa Acceso a las TIC	2010	Si
Ley 18.829 Decreto Nº 482/011	Información Consulta Deliberación	<ul style="list-style-type: none"> Plan Nacional de Integración Socio-Habitacional Juntos 	Vivienda	2011	No
Ley Nº 18.846 Decreto Nº 179/012	Información Consulta Propuesta Deliberación Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Comisión Asesora 	Industria de la vestimenta	2011	No
Ley Nº 18.996, arts. 23, 24, y 25 Decreto Nº 231/015	Información Consulta Propuesta	<ul style="list-style-type: none"> Sistema Nacional de Inversión Pública 	Desarrollo	2012	Si
Ley Nº 19.037 Decreto Nº 295/014	Información Consulta Propuesta Deliberación Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Consejo de Museos 	Cultura Gestión Museos	2012	Si

Ley Nº 19.122 Decreto Nº 144/014	Información Consulta Propuesta	<ul style="list-style-type: none"> Consejo Consultivo de organizaciones afro 	Educación Acciones afirmativas Afro descendientes	2013	No
Ley Nº 19.172 Decreto Nº 128/016 Decreto Nº 46/015 Decreto Nº 372/014 Decreto Nº 120/014	Información Consulta Propuesta	<ul style="list-style-type: none"> Consejo Nacional Honorario(IRCA) 	Salud Pública	2014	Si
Ley Nº 19.126 Art. 68	Información Consulta Propuesta	<ul style="list-style-type: none"> Comisión de seguimiento de minería de gran porte 	Políticas sociales	2003	No
Ley Nº 19.175	Información Consulta Propuesta	<ul style="list-style-type: none"> Consejo Consultivo de Pesca Consejo Consultivo de Acuicultura 	Recursos hídricos Recursos hidrobiológicos, ecosistemas y seguridad alimentaria	2013	Si
Ley Nº 19.272	Consulta Propuesta Deliberación Decisión Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Municipios Consultas Derecho de Iniciativa Control ciudadano Rendición de cuentas 	Ordenamiento Territorial Participación ciudadana	2014	No
Ley Nº 19.307	Información	<ul style="list-style-type: none"> Sistema Público de Radio y TV 	Medios de Comunicación Audiovisuales	2014	Si
Ley Nº 19.317	Información Consulta Propuesta	<ul style="list-style-type: none"> Consejo Sectorial de Biotecnología (CSB) 	Biotecnología	2015	No
Ley Nº 19.353 Decreto Nº 427/016 Decreto Nº 428/016 Decreto Nº 117/016	Información	<ul style="list-style-type: none"> Comité Consultivo del SNIC 	Salud Seguridad Social	2015	No
Ley Nº 19.355 art. 287 y 425	Consulta Propuesta Deliberación Decisión Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Consejo Consultivo de la Comisión Nacional Honoraria de Tenencia Responsable y Bienestar Animal (MGAP) Convenios con organizaciones de la Sociedad Civil para apoyo a la gestión de los museos (MEC) 	Bienestar animal Cultura	2015	Si
Ley Nº 19.483	Información Consulta Propuesta Deliberación Decisión Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Consejo Honorario de Instrucciones Generales (Fiscalía General de la Nación) 	Justicia	2017	No
Ley Nº 19.529	Información Consulta Propuesta Deliberación Decisión Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Comisión de Salud Mental Descentralización de los centros de salud 	Salud Mental Salud	2017	No

Resumen Nivel II.1

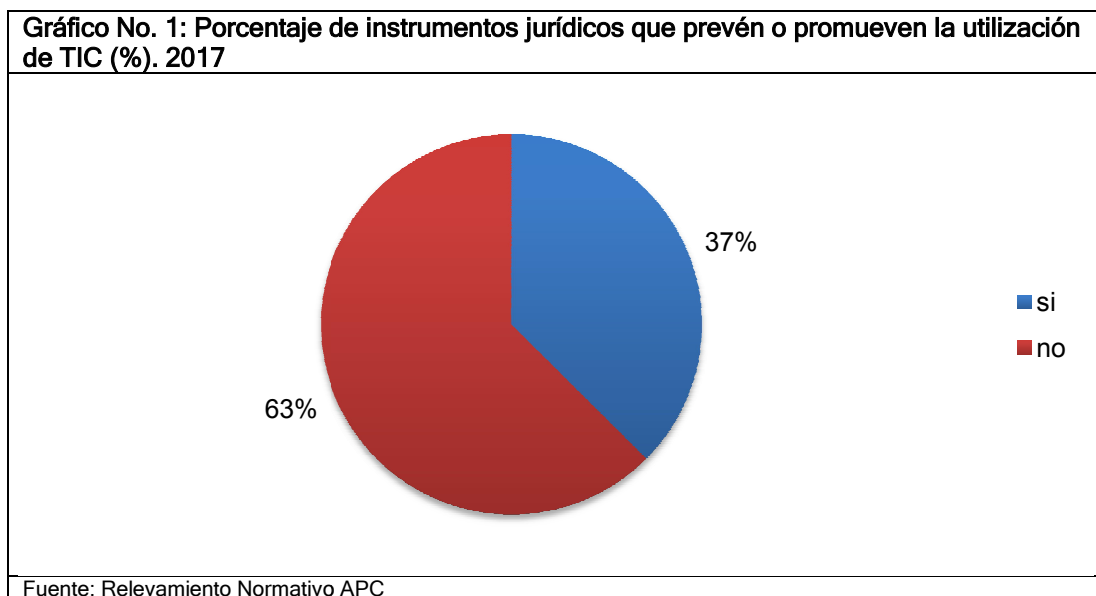
- Existen al menos **72 instrumentos jurídicos** que crean diferentes espacios o ámbitos de participación ciudadana institucionalizados (APC), **44 son Leyes y 28 Decretos**
- El conjunto de normas abordan **más de 20 temáticas** de diversa índole y relacionadas con el fomento de ámbitos de participación ciudadana institucionalizada generales y específicos, siendo las **temáticas más destacadas**:

Cuadro No. 1: Temáticas más abordadas por los instrumentos jurídicos	
<ul style="list-style-type: none"> • Derechos Humanos • Políticas Sociales • Medio Ambiente • Educación, 	<ul style="list-style-type: none"> • Salud • Cultura • Ordenamiento Territorial
Fuente: Relevamiento Normativo APC	

- Se puede estimar de acuerdo al relevamiento normativo que **los últimos siete años (2010-2017) han sido el período de mayor creación normativa relacionada con la creación de ámbitos de participación ciudadana institucionalizados generales o específicos**, siguiendo en importancia el período 2005-2010. El siguiente cuadro muestra el número de normas aprobadas por período:

Cuadro No. 1: Cantidad de instrumentos jurídicos según período de creación normativa	
Período	Cantidad de instrumentos
Anterior a 1999	7
2000-2004	7
2005-2009	24
2010-2017	34
Total	72
Fuente: Relevamiento Normativo APC	

- **Tres de cada diez instrumentos jurídicos prevén o promueven la utilización de TIC dentro de los mecanismos de participación que crean o promueven**, lo cual representa 27 instrumentos en un total de 72.



Nivel II.2. Decretos que alcanzan a determinados organismos o a la Administración Central

Instrumento Jurídico	Nivel de participación habilitada por la norma	Mecanismos de Participación Previstos	Área Temática	Año	Utilización de TIC
Decreto N° 41/005	Información	<ul style="list-style-type: none"> Voluntariado 	Inclusión Juventud	2005	No
Decreto N° 86/009	Información	<ul style="list-style-type: none"> Plan Cardales Redes sociales y Participación activa Para reducir la brecha digital 	Inclusión social Reducción de Brecha Digital	2009	Si
Decreto N° 184/010	Información	<ul style="list-style-type: none"> Programa de fortalecimiento de Gobernabilidad Democrática, Participación Ciudadana y Desarrollo Institucional (OPP) 	Desarrollo Modernización del Estado	2010	Si
Decreto N° 25/014	Información Consulta Propuesta Deliberación	<ul style="list-style-type: none"> Sistema de Diálogo y Consulta del Ministerio de Relaciones Exteriores: Plenario Comisiones Consulta Convocatoria a participación 	Política exterior	2014	SI
Decreto N° 259/012	Información Consulta Propuesta Deliberación	<ul style="list-style-type: none"> Plan de Acción de Gobierno Abierto Plataforma de Participación Canales electrónicos de participación 	Transparencia gubernamental Gobierno Abierto	2012	Si
Decreto N° 357/016	Consulta Propuesta Deliberación Decisión Incidencia	<ul style="list-style-type: none"> Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto 	Transparencia gubernamental Gobierno Abierto	2016	Si

Resumen Nivel II. 2

- Existen **seis decretos específicos** que alcanzan a determinados organismos o a la administración central (Presidencia y Ministerios)
- Los decretos abordan al menos **ocho áreas temáticas**, destacándose temáticas como la **transparencia gubernamental, el Gobierno Abierto y la inclusión**
- Mientras dos decretos fueron aprobados en el período 2005-2009, **los restantes cuatro decretos fueron aprobado entre los años 2010 y 2017.**
- Seis de los siete decretos prevén o promueven la utilización de TIC en los ámbitos de participación que crean**